

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№

г. Москва

_ 2021 г.

О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», подготовленном Московской городской Думой

Руководствуясь пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

Согласиться с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», подготовленным Московской городской Думой.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов



МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 марта 2021 года № 22

**О проекте федерального закона
«О внесении изменения в
статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых су-
дей и количестве судебных
участков в субъектах Россий-
ской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона на согласование в Верховный Суд Российской Федерации.

4. Поручить представление указанного проекта федерального закона на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской Думы А.Г.Семенникову.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на
Председателя Московской городской Думы.



**Председатель Московской
Городской Думы**

А.В.Шапошников

Вносится Московской
городской Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287-5302; 2007, № 26, ст. 3078-3085; № 30, ст. 3761-3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049-6054; 2008, № 7, ст. 547-550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095-2097; № 26, ст. 3016-3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456; № 49, ст. 6330, 6331; № 52, ст. 6967; 2014, № 40, ст. 5324-5326; № 45, ст. 6160-6163; 2015, № 1, ст. 69; № 24, ст. 3376; № 41, ст. 5643; № 48, ст. 6719; 2016, № 1, ст. 39, 90; № 15, ст. 2060; 2018, № 15, ст. 2036; 2019, № 31, ст. 4471; № 46, ст. 6422; № 52, ст. 7840; 2020, № 30, ст. 4758, 4759) изменение, заменив слова «город федерального значения Москва - 438» словами «город федерального значения Москва - 471».

Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в городе федераль-

ного значения Москве в 2021 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» для города федерального значения Москвы (далее - город Москва) определено число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков - 438.

Статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 188-ФЗ) установлено, что судебные участки создаются из расчета численности населения на одном судебном участке от 15 до 23 тыс. человек.

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по городу Москве и Московской области численность населения города Москвы с 2012 года увеличилась на 9,2 процента (на 1 января 2012 года составляла 11,6 млн. человек, на 1 января 2020 года - 12,7 млн. человек), что повлияло на соотношение необходимого числа мировых судей к численности населения в судебных районах. По состоянию на 1 января 2020 года средняя численность на один судебный участок составила 28945 человек.

В 28 судебных районах (из имеющихся 35) средняя численность постоянного населения на один судебный участок превышает установленный федеральным законом максимальный предел - 23 тыс. человек.

Кроме того, официальная статистика не отражает фактическую численность населения, которая зачастую превышает число зарегистрированных лиц на территориях судебных районов за счет мигрантов (1,6 млн. человек) и приезжих (25 млн. человек).

Проведенный анализ деятельности мировых судей в городе Москве за 2012 - 2018 годы показал, что нагрузка на мировых судей ежегодно увеличивается и зависит не только от численности населения, но и от нахождения в юрисдикции мировых судей крупных банковских и кредитно-финансовых организаций, торговых центров, автомагистралей.

Количество дел и материалов, рассмотренных мировыми судьями города Москвы, увеличилось в 4,7 раза: с 356111 в 2012 году до 1690490 в 2020 году, при этом штатная численность мировых судей осталась неизменной. Средняя нагрузка на мирового судью составляет 367,7 дел в месяц.

Ежегодный рост нагрузки негативно сказывается на качестве подготовки мирового судьи к рассмотрению каждого дела, обеспечении непрерывности осуществления судебного процесса, не позволяет вдумчиво и грамотно изготавливать судебные решения, следить за изменениями в законодательстве.

При этом качественное и оперативное рассмотрение дел мировыми судьями в городе Москве достигается только благодаря добросовестности и личной ответственности судей, напряженной работе за пределами нормативной продолжительности рабочего времени.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ, предусматривающим, что судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации, в целях выравнивания нагрузки на мировых судей субъект Российской Федерации вправе самостоятельно оптимизировать численность мировых судей путем их перераспределения в муниципальных образованиях.

Данная норма неоднократно реализовывалась в городе Москве. Так, Законом города Москвы от 29 января 2020 года № 1 «О внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 15 октября 2003 года № 60 «О создании судебных участков и должностей мировых судей города Москвы» увеличено количество судебных участков в Щербинском судебном районе за счет упразднения по одному судебному участку в Бабушкинском, Бутырском и Черемушкинском судебных районах.

В настоящее время в городе Москве возможности перераспределения судебных участков между судебными районами без превышения установленной федеральным законом предельно допустимой численности населения не имеется.

С учетом изложенного проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее - законопроект) предлагается создать в городе Москве 33 дополнительных судебных участка в судебных районах с высокой численностью населения и высокой нагрузкой.

Расчет необходимого увеличения числа мировых судей и соответствующего ему количества судебных участков в городе Москве приведен в прилагаемой к пояснительной записке таблице.

Расчет финансовых затрат на содержание мировых судей приведен в финансово-экономическом обосновании проекта федерального закона.

Принятие законопроекта будет способствовать реализации конституционного права граждан на судебную защиту, а также приведет к снижению нагрузки на мировых судей в городе Москве и повышению качества отправления правосудия.

Приложение

к пояснительной записке к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Расчет необходимого увеличения числа мировых судей и соответствующего ему количества судебных участков в городе Москве

№ п/п	Наименование судебного района	Численность населения на территории судебного района на 01.01.2020 (тыс. человек)	Количество действующих судебных участков и должностей мировых судей	Количество дел на судебных участках в 2020 году	Средняя численность населения на судебном участке (тыс. человек)	Нагрузка на мировых судей по окончанным делам (в месяц) в 2020 году	Необходимое количество дополнительных судебных участков и должностей мировых судей в судебном районе	Средняя численность населения на судебном участке после увеличения судебных участков (тыс. человек)
1	Бабушкинский	546,84	19	58075	28,8	291,1	-	-
2	Басманный	110,90	6	33969	18,5	539,2	-	-
3	Бутырский	528,56	20	60317	26,4	287,2	-	-
4	Гагаринский	367,87	14	42802	26,3	291,2	-	-
5	Головинский	330,54	11	43121	30,0	373,3	3 (всего 14)	23,61
6	Дорогомилловский	286,28	10	33447	28,6	318,5	2 (всего 12)	23,85

7	Замоскворецкий	87,22	7	21156	12,5	287,8	-	-
8	Зеленоградский	250,45	11	45669	22,8	395,4	-	-
9	Зюзинский	500,01	15	56428	33,3	358,3	-	-
10	Измайловский	380,19	13	71340	29,2	522,6	3 (всего 16)	23,76
11	Коптевский	186,06	8	28276	23,3	336,6	-	-
12	Кузьминский	670,70	18	78583	37,3	415,8	-	-
13	Кунцевский	374,56	13	45599	28,8	334,1	-	-
14	Лефортовский	216,05	8	36777	27,0	437,8	1 (всего 9)	24,00
15	Люблинский	547,09	16	65970	34,2	392,7	-	-
16	Мещанский	110,22	9	43485	12,2	460,2	-	-
17	Нагатинский	890,02	28	91015	31,8	309,6	-	-
18	Никулинский	461,88	13	53249	35,5	390,1	6 (всего 19)	24,31
19	Останкинский	359,44	13	53512	27,6	392	-	-
20	Перовский	681,45	22	70704	31,0	306,1	-	-
21	Преображенский	465,68	15	65283	31,0	414,5	-	-
22	Пресненский	164,62	9	34332	18,3	363,3	-	-
23	Савеловский	314,94	13	45533	24,2	333,6	-	-
24	Симоновский	351,80	11	54003	32,0	467,6	4 (всего 15)	23,45
25	Солнцевский	274,40	9	30241	30,5	320	1 (всего 10)	27,44
26	Таганский	123,53	5	23430	24,7	446,3	-	-
27	Тверской	77,95	6	23264	13,0	369,3	-	-

28	Тимирязевский	356,77	12	51256	29,7	406,8	-	-
29	Троицкий	130,81	4	20708	32,7	493	2 (всего 6)	21,80
30	Тушинский	565,14	17	68263	33,2	382,4	7 (всего 24)	23,54
31	Хамовнический	109,45	5	20924	21,9	398,6	-	-
32	Хорошевский	447,81	15	51341	29,9	326	-	-
33	Черемушкинский	580,25	18	59759	32,2	316,2	-	-
34	Чертановский	554,45	17	68255	32,6	382,4	-	-
35	Щербинский	274,17	8	40998	34,3	488,1	4 (всего 12)	22,85
	Итого:	12678,079	438	1691084	28,9	367,7	33 (всего 471)	23,86

Московская городская Дума

Редактор проекта:

депутат

А.Г.Семенников

8-499-652-69-75

Приложение 1

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Принятие данного федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Московская городская Дума

Редактор проекта:

депутат

А.Г.Семенников

8-499-652-69-75

Приложение 2

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Расчет финансовых затрат из федерального бюджета на содержание одного мирового судьи произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Расходы федерального бюджета на содержание одного мирового судьи в городе Москве в год составляют 1703807,23 руб. (по данным 2020 года).

Расходы на содержание одного мирового судьи в городе Москве в год включают:

- 1) денежное содержание, в том числе:
 - должностной оклад - 290557,80 руб.;
 - доплата за квалификационный класс - 145278,90 руб.;
 - доплата за выслугу лет - 67479,82 руб.;
 - ежемесячное денежное поощрение - 639227,16 руб.;
 - ежеквартальное поощрение - 244474,56 руб.;
- 2) страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации - 27555,97 руб.;
- 3) страховые взносы в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - 70737,93 руб.;

4) расходы на санаторно-курортное лечение мирового судьи в городе Москве и членов его семьи - 200000,00 руб.;

5) расходы на оплату проезда мирового судьи в городе Москве и членов его семьи к месту отдыха и обратно - 12083,89 руб.;

6) расходы на оплату проезда в общественном транспорте - 6411,20 руб.

Всего расходы федерального бюджета на содержание дополнительных 33 мировых судей в городе Москве в год составят:

1703807,23 руб. x 33 ед. = 56225638,59 руб.

Финансовые затраты из бюджета города Москвы на материально-техническое обеспечение деятельности одного судебного участка мирового судьи в городе Москве, в том числе на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников аппарата мирового судьи в городе Москве, в 2020 году составили в среднем 6530903,38 руб.

Финансовые затраты из бюджета города Москвы, необходимые для ввода в эксплуатацию одного дополнительного судебного участка в первый год работы, составят 28037467,79 руб. (по данным 2020 года), в том числе:

1) расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников аппарата мирового судьи в городе Москве - 3041430,57 руб.;

2) финансовые расходы по подготовке помещений для размещения судебного участка (капитальный ремонт помещений, закупка имущества и оборудования) - 24996037,22 руб.

Всего на ввод в эксплуатацию и функционирование 33 дополнительных судебных участков мировых судей в городе Москве в первый год их работы потребуются средства из бюджета города Москвы в сумме 925236437,07 руб.

Московская городская Дума

Редактор проекта:

депутат

А.Г.Семенников

8-499-652-69-75